

Обучающий семинар

Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации

Содержание стратегических документов, определяющих основные направления государственной национальной политики. Взаимодействие органов власти различных уровней в процессе реализации государственной национальной политики.

Зорин Владимир Юрьевич, д.полит.н., проф., председатель комиссии Общественной палаты РФ по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, г.н.с. ИЭА РАН, член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям



Мегатренды этнополитики России

- Россия на всем протяжении своей истории никогда не проводила политику насильственной ассимиляции и не разрушала этнокультурную самобытность народов, включенных в состав государства.
- Элита присоединенных народов инкорпорировалась в элиту страны.
- На территории России не было ни одной религиозной войны.
- В России проводилась политика признания и поддержки этнического разнообразия, причем не только в сугубо культурных областях, но и в социально-экономической и политической сферах.

- В начале XXI в. все чаще ученые стали говорить о необходимости применения в этнологических и этнополитологических исследованиях **полипарадигмального подхода**, сочетающего в себе отдельные положения как примордиализма, так и конструктивизма, и инструментализма.
- Этнополитология в современном обществе выступает как важный партнер органов государственной власти, отвечающих за управление межнациональными отношениями.

Конституция Российской Федерации. 2020 год



Федеративное устройство

Изменения в Конституции РФ

Согласно статьи 67 Конституции территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

В новой редакции дополнительное положение: На территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом.

Кроме того, планируется введение новых понятий в Конституцию РФ.

Делимитация - определение общего положения и направления государственной границы между сопредельными государствами путем переговоров.

Демаркация - проведение линии государственной границы на местности с обозначением её специальными пограничными знаками.

Редемаркация - проверка и восстановление линии государственной границы на местности и обозначение её пограничными знаками на основе ранее составленных документов.

В новой редакции: Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.

Конституция Российской Федерации. 2020 год



Культура и самобытность

Изменения в Конституции РФ

Согласно статье 69 Конституции Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Однако право на культурную самобытность не было закреплено. Теперь культурные особенности найдут отражение в статьях 68, 69 Конституции.

В новой редакции на основании ч.1 статьи 68 Конституции государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык **как язык государство образующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.**

Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством (п.4 статьи 68 Конституции РФ).

На основании статьи 69 Конституции **в новой редакции** государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666

1. Внести в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года,

Указ Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703 "О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666"



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы

В связи с необходимостью актуализации целей, задач и основных направлений деятельности Российской Федерации в сфере миграции п о с т а н о в л я ю:

Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы"

«Квадрига» этнополитики России



ФАДН РОССИИ
Федеральное агентство
по делам национальностей



Московский государственный
университет
имени М.В. Ломоносова



Факультет
государственного
управления



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации

В соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" постановляю:

Указ Президента Российской Федерации от
31.12.2015 № 683 "О Стратегии
национальной безопасности Российской
Федерации"



Статья В.В. Путина «Россия:
национальный вопрос» // Независимая
газета. 23.01.2012.

Нормативно-правовые основания национальной политики России



- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ;
- Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

Нормативно-правовые основания национальной политики России



- Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия);
- Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы»;
- «Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года» (утверждена Президентом Российской Федерации 15 сентября 2012 г. № Пр-2789;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»;

Нормативно-правовые основания национальной политики России



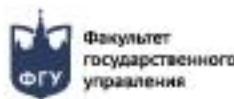
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.



**Исчерпывающий перечень
правовых актов представлен в
Сборнике справочно-методических
материалов**

Государственная национальная политика

- это система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на обеспечение межнационального согласия, гражданского единства, поддержку этнокультурного и языкового многообразия в Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, предупреждение конфликтов и проявления экстремизма на национальной и религиозной почве.



Новая редакция
Стратегии
!

Основные проблемы в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений

Новая редакция
Стратегии
!

- а) распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;
- б) возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии, являющейся в том числе причиной зарубежных региональных конфликтов;

Основные проблемы в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений

Новая редакция
Стратегии
!

- в) гиперболизация региональных интересов и сепаратизм, развивающиеся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности;
- г) незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов;

Основные проблемы в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений

Новая редакция
Стратегии
!

- д) социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация;
- е) частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;

Основные проблемы в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений

Новая редакция
Стратегии
!

- ж) непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;
- з) отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации.

Цели государственной национальной политики Российской Федерации

Новая редакция
Стратегии
!

- а) укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;
- б) укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
- в) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

Цели государственной национальной политики Российской Федерации

Новая редакция
Стратегии
!

- г) сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия России, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;
- д) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;
- е) успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.

Цель государственной миграционной политики Российской Федерации

Создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни её населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу её культурного (цивилизационного) кода.

Новая редакция
Концепции
!

Стратегия состоит из 6 разделов:

Новая редакция
Стратегии
!

- I.** Общие положения
- II.** Современное состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации
- III.** Цели, принципы, задачи и основные направления государственной национальной политики Российской Федерации
- IV.** Инструменты и механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации
- V.** Целевые показатели реализации настоящей Стратегии
- VI.** Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии

Основные понятия:

**Новая редакция
Стратегии
!**

- а) государственная национальная политика Российской Федерации** - система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;
- б) многонациональный народ Российской Федерации (российская нация)** - сообщество свободных равноправных граждан Российской Федерации различной этнической, религиозной, социальной и иной принадлежности, обладающих гражданским самосознанием;

Новая редакция
Стратегии
!

в) гражданское единство - основа российской нации, признание гражданами Российской Федерации суверенитета государства, его целостности, единства правового пространства, этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, равных прав на социальное и культурное развитие, на доступ к социальным и культурным ценностям, солидарность граждан в достижении целей и решении задач развития общества;

г) общероссийская гражданская идентичность (гражданское самосознание) - осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность базовым ценностям российского общества;

Новая редакция
Стратегии
!

- д) межнациональные (межэтнические) отношения** – взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и гражданское единство;
- е) национально-культурные потребности (этнокультурные потребности)** - потребности людей (групп людей) в самоидентификации, сохранении и развитии своих культуры и языка;
- ж) народы, национальности, этнические общности в Российской Федерации** - национальный и этнический состав населения Российской Федерации, образующий этнические общности людей, свободно определяющих свою национальную и культурную принадлежность;
- з) этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации** - совокупность всех этнических культур и языков народов Российской Федерации.

Приоритеты государственной национальной политики:

Новая редакция
Стратегии
!

- а) укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
- б) сохранение этнокультурного и языкового многообразия;
- в) сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;
- г) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, предупреждение конфликтов и проявлений экстремизма на национальной и религиозной почве;

Приоритеты государственной национальной политики:

Новая редакция
Стратегии
!

- д)** создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях;
- е)** соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- ж)** поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией и добровольному переселению в Российскую Федерацию.

К основным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики относятся:

- осуществление в пределах своих полномочий мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; разработка и реализация региональных программ государственной поддержки, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, осуществление иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, защиту прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия.

К основным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики относятся:

- поддержка народных художественных промыслов;
- поддержка региональных и местных национально-культурных автономий;
- поддержка изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности;
- организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации;

К вопросам местного значения городского поселения относятся:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
- создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;
- разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на:

- создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;
- оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории поселения.

*В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических и межконфессиональных) конфликтов **является основанием для удаления главы муниципального образования в отставку.***

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В образовательной сфере рекомендуется:

3.1. Обеспечить в рамках своей компетенции меры по воспитанию культуры межнационального общения, уважительного отношения к представителям разных народов, популяризации идеи межнационального мира и согласия на основе исторических традиций добрососедства народов России, в первую очередь, среди молодежи и детей (в том числе, дошкольного возраста), в частности, разработку и внедрение этнокультурного содержания в образовательный процесс.

3.2. Организовать в рамках своей компетенции издание и распространение специальной и популярной литературы, учебных пособий (с учетом возрастных особенностей), направленных на популяризацию информации о культуре и языках народов России, а также идей межнационального мира и сотрудничества, историко-культурного и общественно-политического единства народов России.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В образовательной сфере рекомендуется:

3.3. Обеспечить проведение специальных всероссийских, региональных и местных мероприятий, отражающих этнокультурное многообразие Российской Федерации и направленных на гармонизацию межнациональных отношений, с участием детей и молодежи, представляющих различные народы Российской Федерации.

3.4. Уделять в рамках своей компетенции особое внимание государственным праздникам Российской Федерации (Международный день родного языка (21 февраля), День русского языка (6 июня), День России (12 июня), День российского флага (22 августа), День народного единства (4 ноября) для продвижения идей межнационального мира и согласия, патриотизма, упрочения общероссийской гражданской идентичности. Активнее включаться в общероссийскую повестку и участие в общероссийских мероприятиях и акциях, приуроченных к указанным праздникам, направленных на достижение целей реализации государственной национальной политики.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В образовательной сфере рекомендуется:

3.5. Обеспечить в рамках своей компетенции разработку и реализацию мер по защите, укреплению и развитию русского языка как государственного языка Российской Федерации, средства межнационального общения и укрепления связей с соотечественниками, проживающими за рубежом.

3.6. Организовать условия для всестороннего просвещения населения в части культурного и конфессионального многообразия и единства народов, истории и последствий национальной, религиозной, этнической, расовой нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом на национальной и религиозной почве.

3.7. Организовать разработку программ подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации журналистов, освещающих вопросы межнациональных и религиозных отношений.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.1. Обеспечить на региональном уровне полноценное внедрение Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации (далее – ГИС) с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.2. Обеспечить подключение к ГИС органов местного самоуправления в целях обеспечения оперативного принятия управленческих решений по противодействию экстремизму, созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципальных образований, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов. При работе с ГИС руководствоваться Методическими рекомендациями о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и заполнения электронных форм системы мониторинга, утвержденными приказом ФАДН России от 28 февраля 2019 г. № 20.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.3. Учитывать при выявлении формирующихся конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, их предупреждении и действиях, направленных на ликвидацию их последствий приказ Минрегиона России от 14 октября 2013 г. № 444 «Об утверждении методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждении и действиях, направленных на ликвидацию их последствий».

4.4. Осуществлять оперативное информационное взаимодействие с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами посредством ГИС.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.5. Осуществлять мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений на соответствующей территории на постоянной основе. **Особое внимание уделять ситуациям, имеющим межнациональный и межконфессиональный конфликтный потенциал, в частности:**

экономической (общий уровень безработицы, структура регионального рынка труда с выделением количества безработных, имеющих постоянные регистрацию и постоянно проживающих в данном регионе; наличие фактических рабочих мест, с определением доли трудоустроенных мигрантов; уровень благосостояния граждан с определением количества лиц, имеющих минимальный доход, распределение собственности и др.); социальной (доступ к услугам, предоставляемым социальной инфраструктурой); культурной (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных и религиозных потребностей и др.); криминогенной (уровень преступности, уровень раскрываемости преступлений, наличие этнопреступности, кланово-криминальных групп, сформированных по этническому принципу и др.); иным процессам, которые могут оказывать воздействие на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.6. Осуществлять мониторинг путем сбора и обобщения официальной информации по объекту мониторинга; систематического проведения социологических исследований с целью своевременного выявления изменения общественного мнения, способного повлиять на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений на конкретной территории; сбора и анализа экспертных оценок по состоянию межнациональных и межконфессиональных отношений на конкретной территории.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.7. Разработать и обеспечить проведение комплекса мер по профилактике и предупреждению межнациональных (межэтнических) конфликтов. Определить порядок урегулирования предконфликтных, конфликтных и постконфликтных ситуаций, разработать планы действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по ликвидации возникших конфликтов.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.8. Оптимизировать систему взаимодействия между органами государственной власти всех уровней и правоохранительных органов через создание или содействие к формированию межведомственных комиссий по профилактике экстремизма в целях повышения эффективности профилактических мероприятий по недопущению экстремистских проявлений в межнациональной и межконфессиональной сфере.

Основными принципами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и правоохранительных органов являются: соблюдение законности, конституционных прав и свобод человека и гражданина; согласованность планирования профилактических мероприятий по устранению причин и условий возникновения и развития межнациональных конфликтов; комплексное использование потенциала подразделений по противодействию экстремизму территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в рассматриваемом направлении; взаимодействие указанных субъектов на всех этапах процесса гармонизации межнациональных отношений.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.9. Поддерживать при проведении совместных предупредительно-профилактических мероприятий государственными, общественными и религиозными объединениями постоянный контакт с населением, учитывать местные особенности, в частности, количество религиозных объединений и активных членов в них; уровень религиозности населения; соотношение приверженцев к религиозным верованиям; возможности использования миротворческого потенциала религиозных объединений; местные национальные обычаи и традиции.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.10. При проведении профилактической работы в районах возможного возникновения этнорелигиозных конфликтов изучить исторические причины их возникновения, негативные процессы, протекающие в области социальных, религиозных, экономических и национальных отношений, деятельность общественных организаций, имеющих различные политические ориентации.

4.11. Информировать заинтересованные вышестоящие региональные и федеральные органы исполнительной власти обо всех выявляемых в ходе этой работы фактах, способных вызвать межнациональную и межрелигиозную напряженность.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.12. Организовать работу в рамках своей компетенции в части разъяснения положений нормативных правовых актов, предусматривающих ответственность за совершение правонарушений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы в средствах массовой информации (периодических печатных изданиях, радио-, теле-, видеопрограммах, кинохрониках, социальных сетях, иных формах периодического распространения массовой информации), а также во время встреч с населением.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.13. В целях пресечения распространения экстремистской идеологии органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в рамках своей компетенции наладить взаимодействие с органами прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, Минюста России, ФСИН России, с религиозными объединениями и общественными организациями по следующим направлениям: обмен информацией по вопросам деятельности общественных и религиозных объединений; оказание взаимной консультативной помощи по выявлению, предупреждению и пресечению экстремизма в деятельности общественных и религиозных объединений; проведение анализа деятельности религиозных, молодежных, общественных и политических организаций, с целью выявления и пресечения политического и религиозного экстремизма; проведение мониторинга этнополитической и религиозной ситуации в регионах Российской Федерации; **проведение мониторинга социальных сетей для выявления интернет-сообществ экстремистской направленности**; содействие общественным инициативам, направленным на гармонизацию межэтнических отношений.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере профилактики национального и религиозного экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов рекомендуется:

4.14. Проводить в рамках своей компетенции регулярную работу по взаимодействию с лидерами этнических сообществ и налаживанию конструктивного взаимодействия в сфере профилактики межэтнических конфликтов.

4.15. С учетом возрастающего влияния религии в обществе в рамках своей компетенции активизировать деятельность общественно-консультативных органов на региональном и муниципальном уровнях с привлечением наиболее влиятельных представителей основных традиционных религий к работе по противодействию экспансии радикальных религиозных учений и практик, в том числе в сети Интернет, стабилизации религиозных отношений, расширению межрелигиозного взаимодействия, обратив особое внимание на формирование религиозной культуры в молодежной среде.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере этнокультурного развития народов Российской Федерации рекомендуется:

- 5.1. Оказывать содействие созданию и функционированию центров национальных культур, домов народного творчества, домов национальностей, домов дружбы народов, и их деятельности за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования.
- 5.2. Обеспечить поддержку инновационных этнокультурных проектов, в том числе направленных на продвижение общероссийских и региональных этнокультурных брендов.
- 5.3. Оказывать содействие развитию этнотуризма.
- 5.4. Обеспечить проведение выставок, конкурсов, акций, форумов, ярмарок, конгрессов, конференций и форумов общероссийского и регионального значения, направленных на изучение и популяризацию традиционной культуры народов Российской Федерации, укрепление межнационального мира и согласия.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

**В сфере этнокультурного развития народов Российской Федерации
рекомендуется:**

- 5.5. Организовать в рамках своей компетенции межрегиональную гастрольную деятельность профессиональных и любительских творческих коллективов, проведение фестивалей, национальных и межнациональных праздников.
- 5.6. Разработать и реализовать меры в рамках своей компетенции по сохранению нематериального культурного наследия народов Российской Федерации.
- 5.7. Обеспечить поддержку проведения научно-исследовательских работ в сфере межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере кадровой политики рекомендуется:

6.1. Обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной национальной политики, в соответствии с профессиональным стандартом специалиста в сфере национальных и религиозных отношений, утвержденным приказом Минтруда России от 2 августа 2018 г. № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2018 г., регистрационный № 52115)», а также с учетом вопросов профилактики экстремизма в молодежной среде.

Методические рекомендации для органов власти и органов МСУ

В сфере кадровой политики рекомендуется:

6.2. Направлять должностных лиц, в компетенции которых находятся вопросы укрепления общегражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, на профессиональную переподготовку и повышение квалификации, организуемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики, на базе Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

6.3. Содействовать проведению региональных конференций, семинаров, круглых столов по вопросам укрепления общероссийского гражданского единства, межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений и профилактики экстремизма.

Идеологические

Пример:

Фиксация в тексте Стратегии государственной национальной политики концепций российской нации и общегражданского патриотизма.

Инфраструктурные

Пример:

площадки, создающие возможности для реализации ГНП;

Дома национальностей, этнодеревни, этнопарки и др.

Институциональные

Пример:

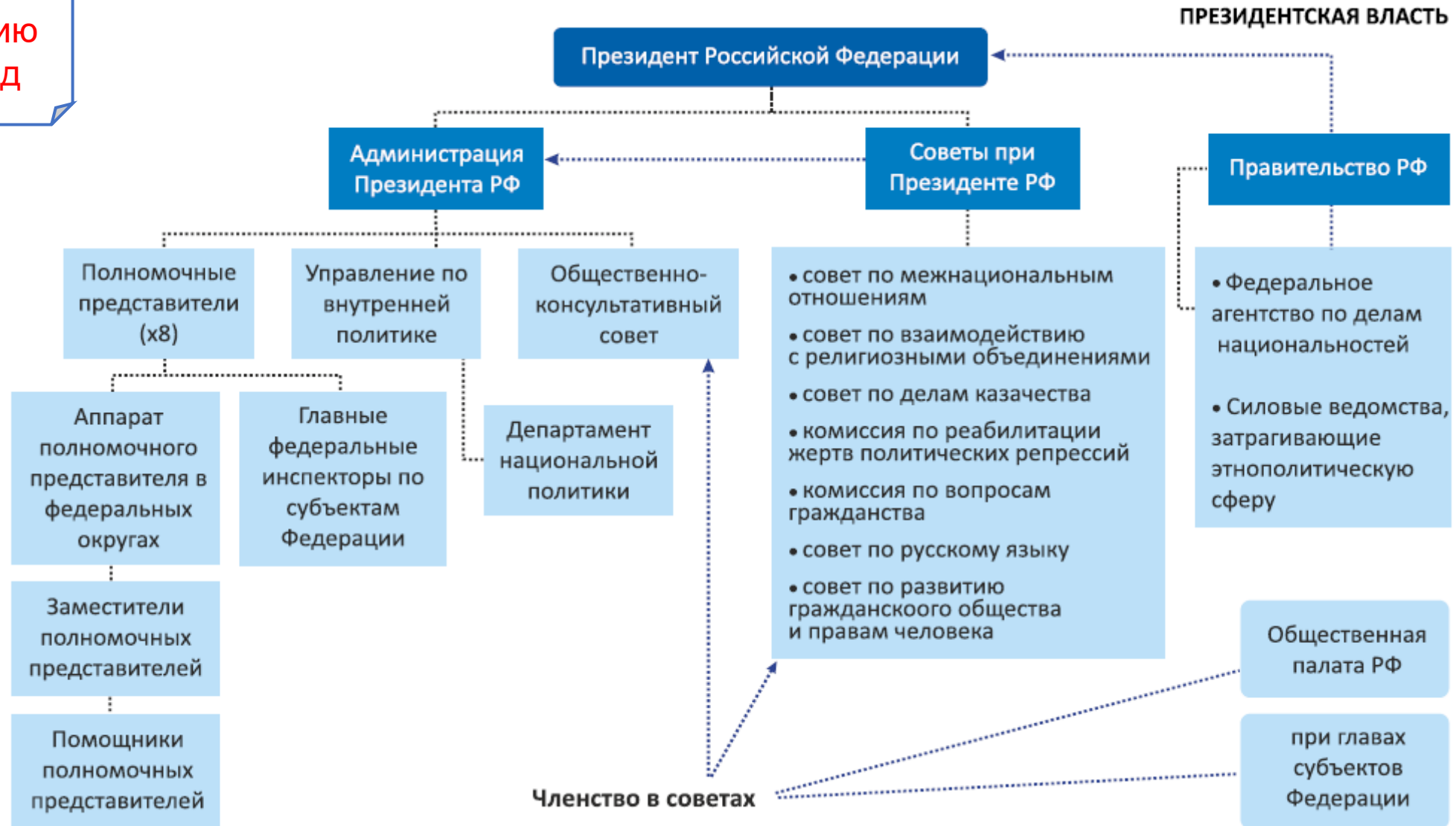
создание Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям;

появление Федерального агентства по делам национальностей,

других органов государственной власти и общественных организаций

Структура управления

по состоянию
на 2020 год



Структура управления

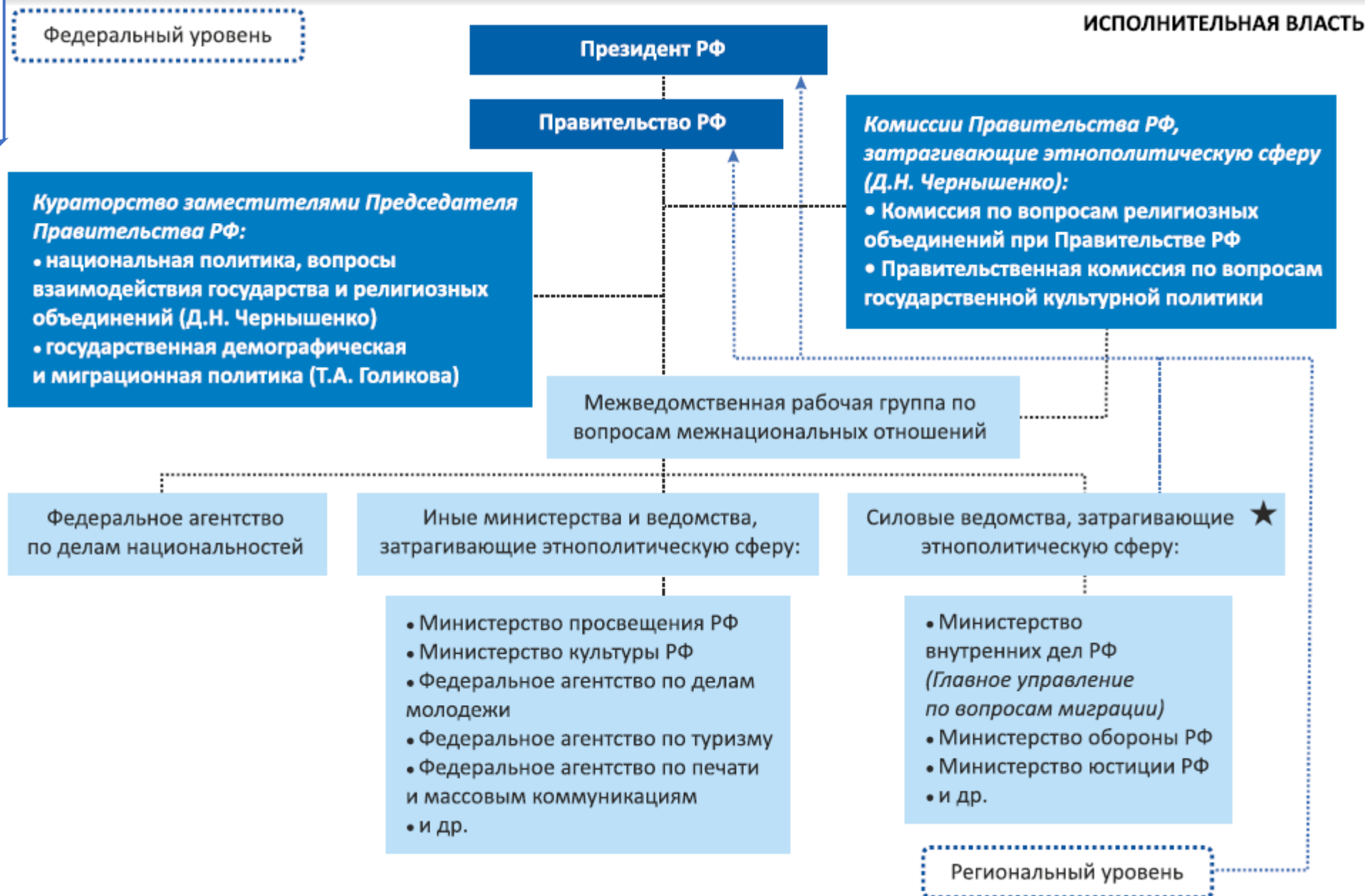
по состоянию
на 2020 год

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ



Структура управления

ПО
СОСТОЯНИЮ
на 2020 год



Структура управления

по состоянию на
2020 год

РЕГИОНАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ



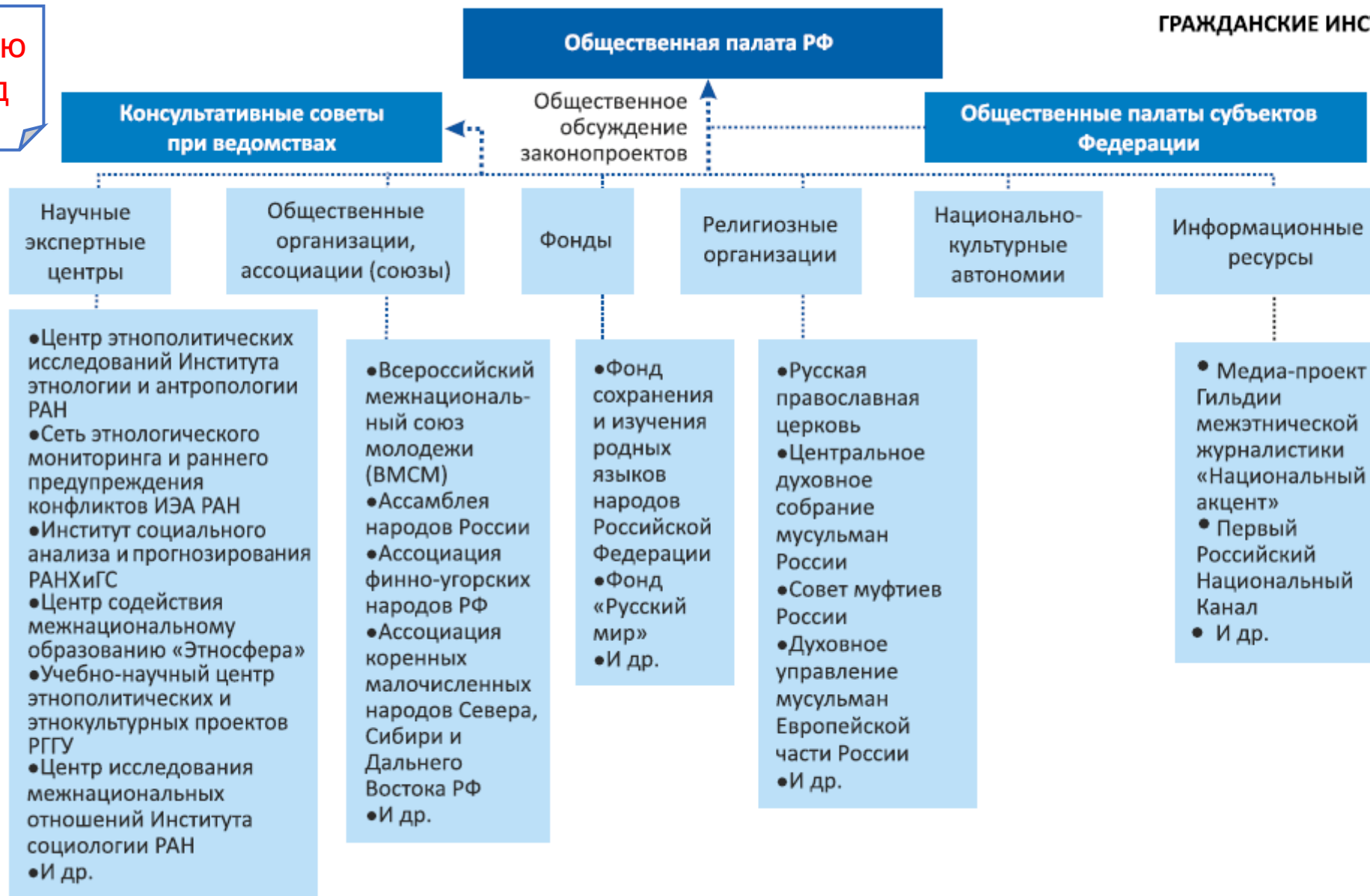
МУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ



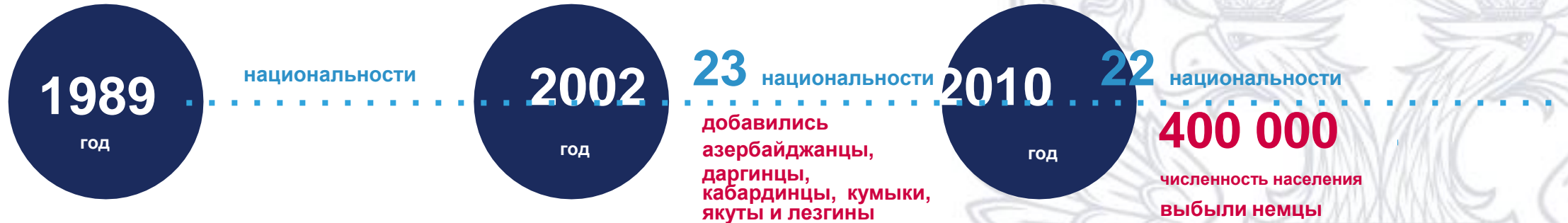
Структура управления

ГРАЖДАНСКИЕ ИНСТИТУТЫ

ПО СОСТОЯНИЮ
на 2020 год



Всероссийская перепись населения 2010 года



В 2010 году насчитывалось 22 наиболее многочисленные национальности, численность населения которых превышала 400 тыс. человек, в 2002 г. таких национальностей было 23, а в 1989 г. – 17.

В период 1989-2002 гг. в группу наиболее многочисленных национальностей вошли азербайджанцы, даргинцы, кабардинцы, кумыки, якуты и лезгины.

В период 2002-2010 гг. из этой группы выбыли немцы в связи с сокращением численности населения.

Численность семи национальностей превышает 1 млн человек (в порядке уменьшения): русские, татары, украинцы, башкиры, чуваша, чеченцы и армяне.

Изменения в составе этой группы в период 1989-2002 гг. – менее миллиона стала численность мордвы и белорусов, более миллиона – чеченцев и армян.

Численные характеристики многонационального населения



ПЕРВО
Е
МЕСТ
О

РУССКОЕ
НАСЕЛЕНИЕ

111 80,9%

млн человек общей численности населения

По сравнению с 2002 г. численность русских сократилась на 4,9 млн человек, но доля их во всем населении страны увеличилась на 0,3 процента.

Доля **башкир** во всем населении страны незначительно уменьшилась.



ВТОРО
Е
МЕСТ
О

ТАТАРЫ

Второе место по численности населения в стране занимают татары.



ТРЕТЬ
Е
МЕСТ
О

УКРАИНЦЫ

Их численность сократилась с 2002 г. более чем на 1 млн человек, что привело и к значительному уменьшению доли украинцев в общей численности населения страны (на 35%).

Численные характеристики многонационального населения

Перепись показала увеличение в России численности **киргизов, узбеков и таджиков**, но их совокупная доля среди населения составляет **менее 1%** населения.

Численность населения **коренных малочисленных народов РФ** в 2010 году составила **316 тыс.чел.**

В 2002 году она составляла 307 тыс. Из 47 коренных малочисленных народов у 17-ти увеличился численный состав.

«Лица других национальностей»

При переписи отдельно был сформирован список «лиц, указавших другие ответы на вопрос о национальной принадлежности». В этот перечень попали немногочисленные или нехарактерные для России этнические группы.

Общая численность **17 509** человек по причине их явно не этнической природы.

Лица, самоидентифицировавшие себя по «географическому» признаку, например, **россияне**, – их численность составила **13357** человек, **дагестанцы** – **21462** человека, а **257** человек отнесли себя к **югославам**.

Увеличение медианного возраста у населения

САМЫМИ «МОЛОДЫМИ»

по возрасту являются:

чеченцы	23,9 лет,
аварцы и кумыки	26,7 лет,
даргинцы	26,9 лет.

САМЫМИ «СТАРЫМИ»

белорусы	54,2 лет,
украинцы	52,5 лет,
мордва	48,2 лет,
удмурты	44,2 лет,
чуваши	42,2 лет.

Медианный возраст у
других национальностей,
численность которых
составляет более
1 млн человек, составляет:

армяне	34,9 лет,
башкиры	36,2 лет,
русские	38,3 лет,
татары	39,9 лет,
чуваши	42,2 лет.

Надежные для брака представители других национальностей

В межпереписной период доля лиц, состоящих в браке, повысилась среди мужчин: у русских, украинцев, чеченцев, аварцев, даргинцев, удмуртов, осетин, белорусов, кумыков, лезгин, бурятов и ингушей, **среди женщин:** у кабардинцев, кумыков, бурятов и ингушей.

Доля разведенных и разошедшихся среди мужчин снизилась у украинцев, армян, азербайджанцев, белорусов, лезгин и ингушей, **среди женщин** – только у кабардинцев.

Самые высокие показатели разведенных и разошедшихся среди мужчин – у русских, украинцев, белорусов, мордвы, башкир. **Среди женщин** - у русских, белорусов и татар.

Показатели рождаемости у разных народов

Самые лучшие показатели среднего числа рожденных детей на 1000 женщин:

ингуши	2257,
чеченцы	2196,
даргинцы	1975,
аварцы	1923.

Русские – единственная многочисленная национальность, у которой показатель среднего числа детей ниже общероссийского. У русских самая высокая доля родивших **1 ребенка – 33%**. Далее следуют украинцы и белорусы (**29%**).

Доля женщин, родивших **2 детей**, самая высокая у

белорусов	46%,
украинцев	44%,
мордвы	40%.

Среди родивших **3 и более детей** самый высокий показатель у

чеченцев	42%,
ингушей	41%,
аварцев и даргинцев	36%,
кумыков	33%,
лезгин	31%.

Самая **низкая** доля женщин, родивших **3 и более детей**, у русских – **11%**.

Характеристики домохозяйств

СОСТОЯЩИХ ИЗ ОДНОГО ЧЕЛОВЕКА **15%** белорусов, **13%** украинцев и **10%** русских.

ОДИНОКИХ МЕНЬШЕ ВСЕГО СРЕДИ ингушей **0,9%**, кумыков **1,5%** и чеченцев **1,6%**.

НАИБОЛЬШАЯ ДОЛЯ ОДИНОКИХ ЛЮДЕЙ В ВОЗРАСТЕ 55 ЛЕТ И СТАРШЕ СРЕДИ белорусов **73%**, украинцев **70%**, мордвы **68%** и русских **60%**.

СОСТОЯЩИХ ИЗ 2 И БОЛЕЕ ЧЕЛОВЕК **84%** – являются мононациональными, т.е. все члены домохозяйства относятся к одной национальности.

В межпереписной период число мононациональных домохозяйств уменьшилось на **2,5%** за счет сокращения числа таких домохозяйств среди белорусов (на **37%**), украинцев (на **36%**), удмуртов (на **16%**), чувашей и марийцев (по **13%**), башкир (на **6%**), татар (на **5%**), русских (на **3%**) и мордвы (на **2%**).

ВЫСОКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ РОСТА ЧИСЛА МОНОНАЦИОНАЛЬНЫХ ДОМОХОЗЯЙСТВ в этот период были у ингушей (**30%**), кумыков (**27%**), даргинцев (**22%**), аварцев (**19%**) и чеченцев (**17%**).

ПРЕОБЛАДАНИЕ ДОМОХОЗЯЙСТВ, СОСТОЯЩИХ ИЗ 2 ЧЕЛОВЕК, наблюдается у белорусов (**62%**) украинцев (**59%**), мордвы (**45%**), русских (**41%**) и удмуртов (**40%**).

Для народов Кавказа характерны высокая рождаемость и совместное проживание не одного поколения родственников, что сказывается на размере домохозяйства. Домохозяйства многочисленных народов Кавказа состоят из 4 и более человек.

- Практически все население (от **90,6%** до **99,8%** указавших владение языками) этих национальностей владеет государственным языком Российской Федерации – русским языком.
- Согласно переписи 1989 г.: у **14 народов** (не считая русских) повысилась доля лиц назвавших своим родным языком русский язык.
- Самые высокие темпы роста наблюдались у казахов, у которых доля лиц, назвавших родным русский язык, повысилась в 2,4 раза, у бурят – на **61%**, татар – **44%**, марийцев – **40%**, башкир – **37%** и украинцев – **33 %**.
- **Русский язык считают родным** помимо русских большинство белорусов (**83%**) и украинцев (**76%**), около одной трети населения – среди удмуртов, мордвы и армян, от **21%** до **29%** населения – среди чувашей, казахов, марийцев, бурят и татар.

Оценка национальной политики

Социологические исследования демонстрируют, что значительная часть населения (24-41%) отмечает обострение национальной проблемы из года в год (в 2010 г. – 32%).

Нарастание напряженности в межэтнических отношениях отмечают представители всех возрастных групп, чаще его замечают люди с высшим образованием (36%).

Острота национальной проблемы нарастает с увеличением размера населенного пункта, достигая пика в Москве и Санкт-Петербурге, где обострение национальной проблемы фиксируют 53%.

Лишь единицы (8%) заявляют, что одинаково относятся к представителям всех национальностей.

У большинства населения симпатией пользуются представители славянских народов (63%) и люди европейской внешности.

Антипатию чаще всего вызывают «кавказцы» (29%) и представители народов Средней Азии (6%).

Большинство не может объяснить причины своей антипатии (47%), среди мотивов чаще всего фигурируют угроза терроризма (13%), неуважение к принятым в России нормам поведения (11%) и бескультурье (6%).

- **Самый низкий уровень владения языком:** у белорусов (**24%**), украинцев (**35%**), бурят (**45%**).
- **Самые высокие показатели владения языком**, соответствующим национальности, среди русских (**99,9%**), чеченцев (**94%**), кабардинцев и якутов (по **86%**).
- Наиболее высока доля лиц, указавших в качестве **родного язык, соответствующий национальности**, у русских (**99,9%**), чеченцев (**99%**), ингушей, аварцев, кумыков, даргинцев и кабардинцев (по **98%**), лезгин (**95%**), якутов и осетин (по **93%**).
- **Имеющих основное общее и выше образование**, у 8 национальностей – русских, армян, азербайджанцев, осетин, кабардинцев, якутов, лезгин и бурят.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**

